



Kontrola podmíněnosti

*Pravidla pro správnou zemědělskou praxi a
dodržování zákonných norem pro příjemce
dotací*

Martin MISTR



VÝZNAM KONTROL PODMÍNĚNOSTI:

- × Od 1.1. 2009 vstupujeme do nového období výplat přímých plateb.
- × Přímé platby již nejsou dotací či příspěvkem k výnosům za produkci nebo výměru půdy.
- × Odrážejí požadavky veřejnosti na hospodaření zemědělců v krajině, na odpovědný přístup ke kvalitě potravin, udržování životního prostředí a zajištění dobré pohody zvířat.
- × Proto je zemědělec v systému vzájemného plnění především partnerem MZe a formou závazku k dodržování pravidel vzájemného plnění je také partnerem široké veřejnosti.



PRÁVNÍ ZÁKLAD KONTROL PODMÍNĚNOSTI

- × **nařízení Rady (ES) č. 1782/2003**
(hlava I kapitola 1, příloha III a IV)
- × **nařízení Komise (ES) č. 796/2004**
(zaváděcí pravidla čl. 9, 41-48, 65-67)
- × **národní implementace**
 - × nařízení - přímo aplikovatelné
 - × směrnice - transponovány do českých právních předpisů



PRVKY systému CC:

- 1) **Dobry zemědělský a environmentální stav (GAEC) a udržování poměru stálých pastvin**
 - Good agricultural and environmental condition
 - čl. 5 a příloha IV nařízení Rady (ES) č. 1782/2003

- 2) **Zákonné požadavky na hospodaření (SMR)**
 - Statutory management requirements
 - čl. 4 a příloha III nařízení Rady (ES) č. 1782/2003



Základní rámec

- Zemědělec má právo na přímé platby
- Přiznání plné výše platby je podmíněno dodržováním vybraných ustanovení
- Členské státy provádějí odpovídající (účinné) kontroly

EU

- Min. 1% kontrol CC na úrovni DO (OSS) nebo PA, pokud oborová norma nestanoví % vyšší
- Povinnost státu dále pracovat s porušeními zjištěnými mimo kontroly CC

TECHNICKÝ

- IT řešení (výběr podniků a kontroly CC dělají OSS)



ZAVEDENÍ SYSTÉMU VZÁJEMNÉHO PLNĚNÍ:

- × povinné pro všechny žadatele o PP a některých opatření PRV
- × postupné zavádění požadavků kontroly podmíněnosti
 - × EU-15 (SPS) – 2005, 2006, 2007
 - × **EU-10 (SAPS) - včetně ČR**
 - 2009 – část A přílohy III nařízení Rady (ES) č. 1782/2003
 - 2011 – část B přílohy III nařízení Rady (ES) č. 1782/2003
 - 2013 – část C přílohy III nařízení Rady (ES) č. 1782/2003
 - × BG, RO – 2012, 2014, 2014



Zavedení systému kontroly podmíněnosti

- ❖ závěry Rady ke zprávě Komise o zjednodušení Cross Compliance z března 2007
- ❖ prověrka funkčnosti SZP (Health Check)

Komise

návrh zavádění
2009, 2010, 2011



NČS

požadavek
2009, 2011, 2013

**Rada ministrů schválila
2009, 2011, 2013**



POSTUPNÝ NÁBĚH KONTROL C-C ČR

			SMR - C
			SMR - B
		SMR - A	SMR - A
GAEC 1	GAEC 5 + poměr SP	GAEC 5 + poměr SP	GAEC ? + poměr SP
2004	2005 - 2008	od 1.1.2009	od 1.1.2011



Proces příprav systému Kontrol podmíněnosti

1

METODICKÁ ČÁST

- × definice kontrolovaných požadavků za jednotlivé podoblasti
- × stanovení míry porušení z hlediska rozsahu, závažnosti a trvalosti,
- × metodika vyhodnocení kontrol
- × definice standardů dobrého zemědělského a ekologického stavu (GAEC), včetně návrhu výčtu krajinných prvků a jejich způsobu zakreslení v LPIS.



Proces příprav systému Kontrol podmíněnosti

2

TECHNICKÁ ČÁST

- × vybavení dozorových organizací IT.
- × příprava komunikační infrastruktury, úprava informačních systémů dozorových organizací
 - + nástroj na provedení analýzy rizik a výběr subjektů za každou dozorovou organizaci,
 - + vygenerování kontrolního listu,
 - + vyhodnocení kontroly a předání výsledku do meziskladu zpráv (MZK) na MZe
- × příprava, testování a předávání IT řešení CC do ostrého provozu



Proces příprav systému Kontrol podmíněnosti

3

LEGISLATIVNÍ ČÁST

- × příprava novely zákona o zemědělství, která definuje kontrolní organizace pro CC, obsah zprávy o kontrole a její předávání platební agentuře, nakládání s osobními údaji.
- × Na novelu zákona navazující návrh nařízení vlády, který řeší způsob vyhodnocování zpráv o kontrole
- × nařízení vlády ke krajinným prvkům.



Příprava systému Kontrol podmíněnosti

KONTROLNÍ ORGANIZACE

- ÚKZÚZ, ČPI, ČIŽP, SZIF, (SRS).

KONTROLOVANÉ POŽADAVKY

- Provedena revize => 29 požadavků od 1.1.2009.
- GAEC – ustavena pracovní skupina, návrh, zavedení od 1.1.2010



KDO BUDE KONTROLOVÁN:

- × Všechny fyzické a právnické osoby, které žádají o přímé platby, platby v rámci Programu rozvoje venkova (PRV), jiné platby a dotace, pro jejichž poskytnutí je podmínkou plnění standardů dobrého zemědělského a environmentálního stavu půdy.
- × Musí být zkontrolováno nejméně 1 % žadatelů o přímé platby a 1 % žadatelů o platby v rámci PRV.
- × Při celkovém počtu žadatelů o přímé platby okolo 23 000 a o platby PRV kolem 12 500 to představuje kolem 230 žadatelů o přímé platby a 125 žadatelů o platby PRV.
- × Kontroly jsou prováděny v témže kalendářním roce, ve kterém byly podány jednotné žádosti o platby.



VÝBĚR PODNIKU KE KONTROLE:

Výběr ke kontrole a kontrolu vykonávají odpovědné kontrolní organizace

- × míra kontrol: **min. 1%** z žadatelů o PP a PRV
- × způsob výběru:
 - + analýza rizik
 - + náhodný výběr
 - 20 až 25% ze subjektů vybraných ke kontrole

Analýza rizika je založena na vybraných rizikových faktorech, mezi které patří i zhodnocení toho, zda žadatel v minulých letech porušil některé podmínky zákonných požadavků na hospodaření nebo standardů dobrého zemědělského a environmentálního stavu půdy.

Žadatel, který v předchozích letech nedodržel některou z kontrolovaných podmínek, je posuzován jako rizikovější a pravděpodobnost, že bude vybrán znovu, je vyšší.



Předpokládaný počet podniků

Kontrolní orgán	Předpis		Relevantní subjekty ke kontrole	Povinnost kontrolovat dle CZ legislativy	Skutečně ke
					za směrnici
ČIŽP	1	79/409/EHS	21000***	není stanoveno	0 **
	2	80/68/EHS	všichni žadatelé s ŽV	není stanoveno	cca 140 (i mimo plán)
ÚKZÚZ	3	86/278/EHS	21000***	není stanoveno	245
	4	91/676/EHS	11000****	není stanoveno	175
ČIŽP	5	92/43/EHS	7000	není stanoveno	
ČPI	6	92/102/EHS	7963*	není stanoveno	444
	7	2629/97	22331*	10 %, cca 2 234 - dle NK 1082/2003	5200
	8	1760/2000			
	8a	21/2004	7750*	3% H a 5% zvířat, cca 233 - dle NK 1505/2006	388



Počet podniků – Riziková analýza OSS

1760/2000; Nařízení evidence skotu	2008/71/E S; Směrnice Rady o identifikac e a evidování prasat	21/2004; Nařízení evidence ovcí a koz	79/409/E HS; Směrnice o ochraně ptáků	80/68/EH S; Směrnice o ochraně podz. vod	92/43/EH S; Směrnice o ochraně př. stanovišť	91/676/E HS; Nitrátová směrnice	86/278/E HS; Kalová směrnice	1698/2005; Minimální požadavky na použití hnojiv (AEO- CC)	1698/2005; Minimální požadavky na použití POR (AEO-CC)	CELKEM
1479	207	184	90	93	90	180	60	50	45	2478

Počet návštěv	4 návštěvy	3 návštěvy	2 návštěvy	1 návštěva	v tom ČPI
Počet subjektů	1	19	212	1602	1408

- Směrnice 1-5 => 1,6%.
- Směrnice 6-8a => 10% hospodářství
- Směrnice 1-5 + AEO => 1,9 %



Co bude kontrolováno ?

Poř. číslo	Název oblasti řízení	Název podoblasti
1	Životní prostředí	Směrnice Rady 79/409/EHS ze dne 2. dubna 1979 o ochraně volně žijících ptáků .
2	Životní prostředí	Směrnice Rady 80/68/EHS ze dne 17. prosince 1979 o ochraně podzemních vod před znečištěním způsobeným určitými nebezpečnými látkami.
3	Životní prostředí	Směrnice Rady 86/278/EHS ze dne 12. června 1986 o ochraně životního prostředí a zejména půdy, jsou-li čistírenské kaly používány v zemědělství
4	Životní prostředí	Směrnice Rady 91/676/EHS ze dne 12. prosince 1991 týkající se ochrany vod proti znečištění způsobenému dušičnany ze zemědělských zdrojů.
5	Životní prostředí	Směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť , volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin.
6	Veřejné zdraví, zdraví zvířat a zdraví rostlin	Směrnice Rady 92/102/EHS ze dne 27. listopadu 1992 o identifikaci a evidování zvířat .
7	Veřejné zdraví, zdraví zvířat a zdraví rostlin	Nářízení Komise 2629/97 ze dne 29. prosince 1997 stanovující podrobná pravidla pro implementaci Nařízení Rady 820/97 týkající se ušních známek, vedení registrů a pasů v rámci systému identifikace a registrace hovězího dobytka .
8	Veřejné zdraví, zdraví zvířat a zdraví rostlin	Nářízení 1760/2000 Evropského parlamentu a Rady ze dne 17. července 2000 ustanovující systém pro identifikaci a registraci hovězího dobytka v souvislosti s označováním hovězího masa a produktů z hovězího masa, které ruší Nařízení Rady (ES) č. 820/97.
8a	Veřejné zdraví, zdraví zvířat a zdraví rostlin	Nářízení Rady (ES) č. 21/2004 ze dne 17. prosince 2003 o stanovení systému identifikace a evidence ovcí a koz a o změně nařízení (ES) č. 1782/2003 a směrnic 92/102/EHS a 64/432/EHS



POČET KONTROLOVANÝCH POŽADAVKŮ

- **ČR celkem** **76**
- **Od 1.1. 2009** **29**

Počet kontrolovaných požadavků v ostatních zemích

AT	DE	EE	ES	FR	HU	IE	LU	NL	SI	SK	UK
132	166	88	168	149	200	145	241	198	99	308	202



Opatření PRV a jejich vztah k CC

Vztah (C-C) a plateb v rámci osy II. Programu rozvoje venkova ČR na období 2007 – 2013 (PRV):

V souladu s článkem 19 nařízení Komise (ES) č. 1975/2006 se pod C-C zahrnují minimální požadavky na používání hnojiv a přípravků na ochranu rostlin (dále jen „minimální požadavky“).

Minimální požadavky musí být zavedeny a kontrolovány pouze v AEO v souladu s přílohou II. nařízení Komise (ES) č. 1974/2006.

V případě neplnění minimální požadavků u příjemců plateb AEO se snižují nebo ruší platby ve všech výše uvedených opatřeních osy II, a to v souladu s postupem Vyhodnocení kontrol požadavků podle předpisů v oblasti řízení zavedeným v rámci SAPS.



Opatření osy II Programu rozvoje venkova

na které se vztahuje plnění CC

- × Opatření II.1.1. Platby za přírodní znevýhodnění poskytované v horských oblastech
- × a platby poskytované v jiných znevýhodněných oblastech (LFA)
- × Opatření II.1.2. Platby v rámci oblasti Natura 2000 a Rámcové směrnice pro vodní
- × politiku 2000/60/ES (WFD)
- × Opatření II.1.3. Agroenvironmentální opatření (AEO)
- × Opatření II.2.1. Zalesňování zemědělské půdy
- × Opatření II.2.2. Platby v rámci Natura 2000 v lesích
- × Opatření II.2.3. Lesnicko-environmentální platby.“.



HODNOCENÍ NESHOD:

Hlavními kritérii hodnocení nedodržení požadavků a standardů vzájemného plnění jsou:

- × Rozsah - hodnotí se především, zda se dosah porušení omezuje na samotné hospodářství nebo je širší.
- × Závažnost - hodnotí se významnost důsledků daného porušení.
- × Trvalost - hodnotí se délka doby porušení i možnost ukončit jeho působení přiměřenými prostředky.
- × Opakování - představuje stejné porušení vícekrát než jednou v průběhu tří po sobě jdoucích let, pokud byl žadatel o předchozím porušení informován, a měl tedy i možnost přijmout a zajistit nápravná patření.



DOPADY DO PP A PLATEB PRV

Snížení plateb za porušení kontrolovaných požadavků a standardů se vztahují na:

- × celkovou výši přímých plateb,
- × plateb Programu rozvoje venkova,

- × V případě **nedbalosti** je maximální sankce 5 % (výše je určována podle závažnosti neshody),

- × standardem bývají 3 % z celkové výše platby;

- × nejnižší sankce je 1 %.

- × V případě opakování stejného porušení v rozsahu tří let se výsledné snížení násobí třemi, může tedy vystoupit až do 15 % (nebylo-li porušení úmyslné).

- × Po dosažení hranice 15 % je Platební agentura povinna zaslat žadateli zprávu o této skutečnosti a sdělit mu, že každé další porušení stejného požadavku nebo standardu bude hodnoceno jako **úmyslné**.



Harmonogram příprav

OPERATIVA

- × výběr subjektů, prosinec 2008
- × Příručka pro zemědělce prosinec

REAKCE NA HEALTH CHECK

- × Revize SMR
- × SOT Víno => CC
- × Revize GAEC

DOPRACOVÁNÍ SYSTÉMU v roce 2009

- × Krajinné prvky
- × Příprava na 2011
- × Centrální riziková analýza



Kontrola podmíněnosti

DĚKUJI ZA POZORNOST

Martin MISTR

